

Compañía Nacional de Fuerza y Luz, S.A.

Dirección Administración y Finanzas

Área Proveeduría Empresarial

Ejecución del Programa de Adquisiciones 2021

Elaborado por:
Dunia Valverde Esquivel
2021-03-01
3250-88-2022



Índice o Tabla de contenido

1.	Programa de adquisiciones 2021	3
1.1.	Programa original	3
1.2.	Inclusiones al programa de adquisiciones	4
1.3.	Exclusiones al programa de adquisiciones.....	4
1.4.	Modificaciones al programa de adquisiciones	4
1.5.	Plan final diciembre 2021	6
2.	Ejecución del Programa	8
2.1	Concursos de Adquisición publicados en el Plan	8
2.2	Concursos iniciados.....	9
2.3	Estado de los concursos de adquisición al cierre de año.....	9
2.4	Concursos infructuosos, desiertos o anulados.....	10
2.5	Duración de los procedimientos de contratación mediante concursos de adquisición.	10
3.	Contrataciones por procedimiento de escasa cuantía.	12

Ejecución del Programa de Adquisiciones 2021

De acuerdo al Reglamento para los procesos de contratación de las empresas del Instituto Costarricense de Electricidad en su artículo 10º inciso 1), es responsabilidad de esta Proveduría: Integrar y mantener actualizado el Programa de Adquisiciones que deberá divulgarse en la página en donde se publican las adquisiciones de las empresas del Grupo ICE. Adicionalmente, al final de cada período presupuestario realizará una evaluación de la gestión de adquisición de bienes, obras y servicios.

En el presente informe se presenta el detalle del comportamiento y la ejecución del Programa de Adquisiciones en forma global, así como por dependencia.

1. Programa de adquisiciones 2021

El programa de adquisiciones 2021 se encuentra divulgado en la página <https://www.cnfl.go.cr/transparencia/compras-contrataciones>

1.1. Programa original

COMPAÑÍA NACIONAL DE FUERZA Y LUZ, S.A					
PROGRAMA ANUAL DE ADQUISICIONES					
2021					
(Millones de colones)					
TIPO DE ADQUISICIÓN	DESCRIPCION	NUMERO DE PROGRAMA / PROYECTO	MONTO	FUENTE DE LOS RECURSOS	FECHA PUBLICACIÓN
Materiales o equipo	Transporte de empleados	34	€281,60	Presupuesto Ordinario	ene-21
Materiales o equipo	Sistemas de medición de energía y potencia eléctrica.(Electrónicos monofásicos frecuencia reducida)	38	€2 124,00	Presupuesto Ordinario	ene-21
Servicio	Servicio de construcción de obras de red eléctricas (incluye mano de obra y transporte de materiales)	203	€170,00	Presupuesto Ordinario	ene-21
Servicio	Luminarias LED 120w y 200w	20/ 5,181,182,192 204	€500,00	Presupuesto Ordinario	feb-21
Servicio	Proyecto Belén Etapa III canalización subterránea	20/173	€240,00	Presupuesto Ordinario	feb-21
Materiales o equipo	Transformadores convencionales tipo poste	20/5.	€492,70	Presupuesto Ordinario	mar-21
Servicio	Equipos y servicio de instalación para la ampliación del sistema de comunicación operativa.	20/198	€220,00	Presupuesto Ordinario	may-21

1.2. Inclusiones al programa de adquisiciones

Durante el período se solicitaron tres inclusiones al Plan de Adquisiciones:

1.

TIPO DE ADQUISICIÓN	DESCRIPCION	NUMERO DE PROGRAMA / PROYECTO	MONTO MILLONES DE COLONES	FUENTE DE LOS RECURSOS	FECHA PUBLICACIÓN
Servicio	Servicios de mantenimiento y desarrollo de programas y sistemas, por horas,	34/0	Modalidad Según Demanda	Presupuesto Extra ordinario	jun-21

2.

TIPO DE ADQUISICIÓN	DESCRIPCION	NUMERO DE PROGRAMA / PROYECTO	MONTO (millones)	FUENTE DE LOS RECURSOS	FECHA PUBLICACIÓN
Materiales o equipo	Infraestructura TI de procesamiento, almacenamiento, licenciamiento para plataforma del Sistema ADMS	20/196	€360,00	Presupuesto Extraordinario	sep-21
Materiales o equipo	Centro de datos modular y autocontenido de 6 racks equipo activo	20/196	€204,00	Presupuesto Extraordinario	sep-21

3.

TIPO DE ADQUISICIÓN	DESCRIPCION	NUMERO DE PROGRAMA / PROYECTO	MONTO (millones)	FUENTE DE LOS RECURSOS	FECHA PUBLICACIÓN
Materiales o equipo	interruptores de vacío, operación tripolar, tensión nominal 15 kV, capacidad nominal 1200 A, capacidad interrumpida simétrica 25 kA	48	€140,57	Presupuesto Extraordinario	nov-21
Servicio	Seguridad y Vigilancia para las instalaciones de la CNFL	34	€1 624,40	Presupuesto Ordinario	nov-21

1.3. Exclusiones al programa de adquisiciones

Así mismo en el mes de diciembre 2021 se procede a solicitar la exclusión de las contrataciones que no podrían iniciar en el período o bien por un tema presupuestario, se concursaron por el procedimiento de escasa cuantía tal como sucedió con el Servicio de construcción de obras de red eléctricas.

TIPO DE ADQUISICIÓN	DESCRIPCION	NUMERO DE PROGRAMA / PROYECTO	MONTO (millones)	FUENTE DE LOS RECURSOS	FECHA PUBLICACIÓN
Materiales o equipo	Transporte de empleados	34	€281,60	Presupuesto Ordinario	ene-21
Servicio	Servicio de construcción de obras de red eléctricas (incluye mano de obra y transporte de materiales)	203	€170,00	Presupuesto Ordinario	ene-21

1.4. Modificaciones al programa de adquisiciones

En el transcurso del período también se hizo necesario modificar la descripción o bien el monto estimado de algunas contrataciones con el fin de que las mismas estuvieran alineadas a los carteles que enviaron las dependencias usuarias para ser publicados:

1.

Actual					
TIPO DE ADQUISICIÓN	DESCRIPCION	NUMERO DE PROGRAMA / PROYECTO	MONTO MILLONES DE COLONES	FUENTE DE LOS RECURSOS	FECHA ESTIMADA DE PUBLICACIÓN
Servicio	Proyecto Belén Etapa III canalización subterránea	20/173	€240,00	Presupuesto Ordinario	feb-21
Servicio	Equipos y servicio de instalación para la ampliación del sistema de comunicación operativa.	20/198	€220,00	Presupuesto Ordinario	may-21
Modificación					
TIPO DE ADQUISICIÓN	DESCRIPCION	NUMERO DE PROGRAMA / PROYECTO	MONTO MILLONES DE COLONES	FUENTE DE LOS RECURSOS	FECHA PUBLICACIÓN
Servicio	Servicio de mano de obra, materiales y equipo, para la construcción de la obra civil del proyecto Zona Industrial Belen: etapa III	20/173	€315,00	Presupuesto Ordinario	jul-21
Materiales	Equipos para la ampliación del sistema de comunicación operativa.	20/198	€231,43	Presupuesto Ordinario	jul-21

2.

Actual					
TIPO DE ADQUISICIÓN	DESCRIPCION	NUMERO DE PROGRAMA / PROYECTO	MONTO MILLONES DE COLONES	FUENTE DE LOS RECURSOS	FECHA ESTIMADA DE PUBLICACIÓN
Materiales o equipo	Infraestructura TI de procesamiento, almacenamiento, licenciamiento para plataforma del Sistema ADMS	20/196	€360,00	Presupuesto Extraordinario	sep-21
Materiales o equipo	Centro de datos modular y autocontenido de 6 racks equipo activo	20/196	€204,00	Presupuesto Extraordinario	sep-21
Modificación					
TIPO DE ADQUISICIÓN	DESCRIPCION	NUMERO DE PROGRAMA / PROYECTO	MONTO MILLONES DE COLONES	FUENTE DE LOS RECURSOS	FECHA PUBLICACIÓN
Materiales o equipo	Compra e instalación de servidores y licencias en la infraestructura hiperconvergente simplivity del multi-sitio de la compañía nacional de fuerza y luz, y el servicio de soporte y mantenimiento.	20/196	€445,00	Presupuesto Extraordinario	sep-21
Materiales o equipo	Centro de datos modular y autocontenido de 6 racks equipo activo	20/196	€243,00	Presupuesto Extraordinario	sep-21

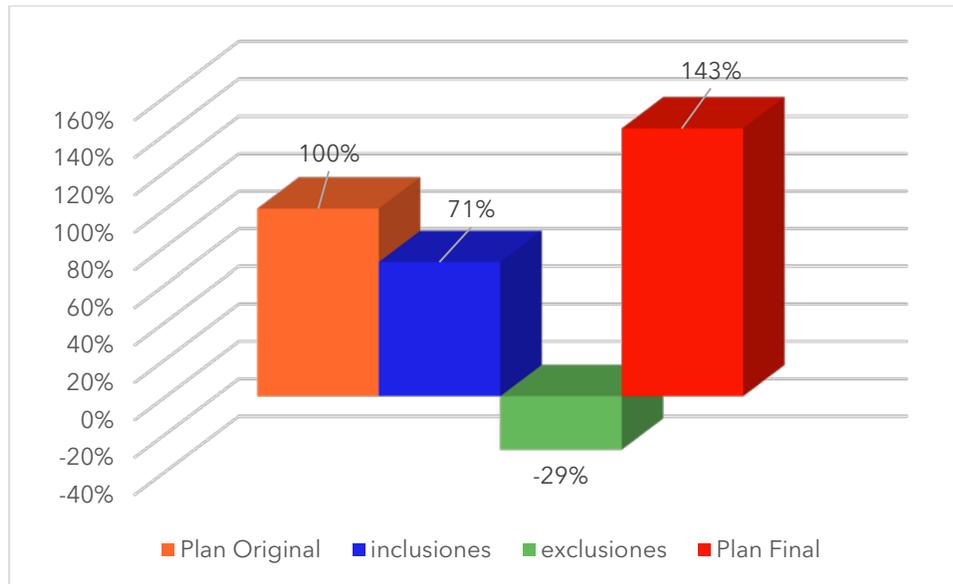
1.5. Plan final diciembre 2021

COMPAÑÍA NACIONAL DE FUERZA Y LUZ, S.A					
PROGRAMA ANUAL DE ADQUISICIONES					
2021					
(Millones de colones)					
TIPO DE ADQUISICIÓN	DESCRIPCION	NUMERO DE PROGRAMA / PROYECTO	MONTO	FUENTE DE LOS RECURSOS	FECHA PUBLICACIÓN
Materiales o equipo	Sistemas de medición de energía y potencia eléctrica.(Electrónicos monofásicos frecuencia reducida)	38	€2 124,00	Presupuesto Ordinario	ene-21
Servicio	Luminarias LED 120w y 200w	20/ 5,181,182,192 204	€500,00	Presupuesto Ordinario	feb-21
Servicio	Servicio de mano de obra, materiales y equipo, para la construcción de la obra civil del proyecto Zona Industrial Belen: etapa III	20/173	€315,00	Presupuesto Ordinario	jul-21
Materiales o equipo	Transformadores convencionales tipo poste	20/5.	€492,70	Presupuesto Ordinario	mar-21
Materiales	Compra de equipos para la ampliación del sistema de comunicación operativa.	20/198	€231,43	Presupuesto Ordinario	jul-21
Servicio	Servicios de mantenimiento y desarrollo de programas y sistemas, por horas,	34/0	Modalidad Según Demanda	Presupuesto Extraordinario	jun-21
Materiales o equipo	Compra e instalación de servidores y licencias en la infraestructura hiperconvergente simplivity del multi-sitio de la compañía nacional de fuerza y luz, y el servicio de soporte y mantenimiento.	20/196	€445,00	Presupuesto Extraordinario	sep-21
Materiales o equipo	Centro de datos modular y autocontenido de 6 racks equipo activo	20/196	€243,00	Presupuesto Extraordinario	sep-21
Materiales o equipo	interruptores de vacío, operación tripolar, tensión nominal 15 kV, capacidad nominal 1200 A, capacidad interrumpida simétrica 25 kA	48	€140,57	Presupuesto Extraordinario	nov-21
Servicio	Seguridad y Vigilancia para las instalaciones de la CNFL	34	€1 624,40	Presupuesto Ordinario	nov-21
TOTAL			€6 116,10		

Inicialmente se publicaron 7 concursos en el mes de enero 2021; durante el transcurso del año se adicionaron 5 concursos y se excluyeron 2, resultando en un plan con 10 procedimientos de compra mediante concurso de adquisición durante el período 2021.

Como resultado de lo anterior la cantidad de contrataciones del plan original tuvo un incremento neto del 43%.

Gráfico No.1 Modificaciones al Programa de Adquisiciones



Cuadro No.1

El cuadro N°1 muestra las modificaciones al Plan por dependencia.

COMPAÑÍA NACIONAL DE FUERZA Y LUZ, S.A				
PROGRAMA ANUAL DE ADQUISICIONES DE BIENES Y SERVICIOS				
2021				
(Millones de colones)				
TIPO DE BIENES Y SERVICIOS	Programa publicado en enero 2021	Inclusiones	Exclusiones	Plan Final diciembre 2021
Area Servicios Generales	1	1	1	1
Areas sistemas de Medición de la Energía	1			1
Area Control y Detección de Pérdidas de la Energía	1		1	0
Area Almacén	2			2
Area Ejecución de Proyectos Empresariales	1			1
Area Infocomunicaciones	1			1
Area Sistemas de Información	0	1		1
Area Soporte e Infraestructura		2		2
Area Mto, Sistema de Distribución	0	1		1
Total por Dependencia	7	5	2	10

2. Ejecución del Programa

2.1 Concursos de Adquisición publicados en el Plan

El total de concursos publicados en el Plan de adquisiciones alcanzó la suma de diez procedimientos de contratación de los cuales dos fueron excluidos por los siguientes motivos:

- **Transporte de Empleados:**

Mediante oficio 3240-0545-2021, la señora Ileana Castro González con visto bueno del Coordinador de Contratación Administrativa de la Dirección Administración y Finanzas y el Director correspondiente justifica la exclusión indicando que "Se solicita excluir la contratación del servicio de transporte del Plan de Adquisiciones del 2021, debido a que, para gestionar la contratación fue necesario solicitar el criterio a la Asesoría Jurídica (mediante nota N° 3240-0398-2021 del 02-09-2021) y a la fecha no se ha obtenido respuesta", también indica la nota: "De acuerdo con lo indicado por Asesoría Jurídica, en los próximos días se dispondrá del criterio jurídico para iniciar la contratación"

- **Servicio de construcción de obras de red eléctricas**

Mediante oficio 4010-0116-2021, el Señor Jorge Garro Varela con el visto bueno de su Jefatura inmediata Ronald Valerio Villalobos justifica la exclusión indicando: "Se solicita la exclusión de este caso del Plan de Adquisiciones 2021, dado que la contratación se manejó como un Procedimiento de Escasa Cuantía", también indica en su oficio que "A mediados del año 2020, durante la elaboración del presupuesto 2021, el monto presupuestado para la contratación de mano de obra por 170 millones de colones fue definido con base en el costo establecido por los estudios de ingeniería diseñados para los sectores a trabajar. Este monto definió que este proyecto fuese inicialmente incluido dentro del Plan de Adquisiciones 2021. Posteriormente, en el primer semestre del año 2021, con base en un análisis de costos sustentado en las ofertas recibidas en el año 2019 y el ajuste de la inflación para el año en curso, se definieron valores promedios de mano de obra y se determinó que el monto a requerir para el proceso de contratación sería de 130 millones de colones.

En este mismo periodo y de forma paralela se llevó a cabo el proceso de adquisición de materiales y accesorios para la ejecución de estos proyectos, al final del primer semestre los proveedores informaron sobre retrasos en las entregas de materiales (principalmente el cable concéntrico). Esta situación impactó directamente en la definición de los alcances de las obras a ejecutar, por lo que se tomó la decisión de hacer ejecución parcial de las obras a contratar. Así entonces como consecuencia de esta redefinición de alcances las necesidades de presupuesto para contratación de mano de obra se redujeron a 50 millones de colones.

Finalmente, se realizó una contratación de mano de obra por el orden de 33,5 millones de colones y dadas las posibilidades se optó por ampliar la contratación por un monto adicional de 16,5 millones de colones. Estos contratos se están ejecutando actualmente."

2.2 Concursos iniciados

El 100% de los procedimientos de contratación restantes fueron publicados durante el año 2021 en el sistema de compras públicas SICOP para iniciar el proceso de adquisición.

2.3 Estado de los concursos de adquisición al cierre de año

De los diez procedimientos de concursos que finalmente conformaron el Plan de Adquisiciones seis fueron adjudicados en firme antes de finalizar el año, dos se encontraban cumpliendo el período para la firmeza del acto final, uno estaba en estudio técnico y uno en el proceso de recepción de ofertas por corresponder a una contratación de presupuesto 2022.

Adicionalmente el concurso 2019PP-000323 Servicio de Aseo y Limpieza que fue publicado en el año 2019 adquirió firmeza el 4 de mayo del 2021, después de pasar tres procesos recursivos diferentes durante el período 2019-2021.

Cuadro N° 2

Estado de los Concursos de Adquisición

al 31 de Diciembre del 2021

TIPO DE ADQUISICIÓN	DESCRIPCION	FECHA ESTIMADA PUBLICACIÓN	N° de procedimiento	Fecha Real de publicación	Estado al 31/12/2021
Materiales o equipo	Sistemas de medición de energía y potencia eléctrica.(Electrónicos monofásicos frecuencia reducida)	ene-21	2021PP-000017-0000200001	15/1/2021	Finalizado
Servicio	Luminarias LED 120w y 200w	feb-21	2021PP-000035-0000200001	8/2/2021	Finalizado
Servicio	Servicio de mano de obra, materiales y equipo, para la construcción de la obra civil del proyecto Zona Industrial Belen: etapa III	jul-21	2021PP-000293-0000200001	16/7/2021	Finalizado
Materiales o equipo	Transformadores convencionales tipo poste	mar-21	2021PP-000023-0000200001	25/1/2021	Finalizado
Materiales o equipo	Compra de equipos para la ampliación del sistema de comunicación operativa.	jul-21	2021PP-000287-0000200001	14/7/2021	Finalizado
Servicio	Servicios de mantenimiento y desarrollo de programas y sistemas, por horas,	jun-21	2021PP-000265-0000200001	1/7/2021	Finalizado
Materiales o equipo	Compra e instalación de servidores y licencias en la infraestructura hiperconvergente simplivity del multi-sitio de la compañía nacional de fuerza y luz, y el servicio de soporte y mantenimiento.	sep-21	2021PP-000445-0000200001	26/10/2021	En estudio Técnico
Materiales o equipo	Centro de datos modular y autocontenido de 6 racks equipo activo	sep-21	2021PP-000444-0000200001	26/10/2021	En período de firmeza
Materiales o equipo	interruptores de vacío, operación tripolar, tensión nominal 15 kV, capacidad nominal 1200 A, capacidad interrumpida simétrica 25 kA	nov-21	2021PP-000465-0000200001	10/11/2021	En período de firmeza
Servicio	Seguridad y Vigilancia para las instalaciones de la CNFL	nov-21	2021PP-000485-0000200001	3/12/2021	En recepción de ofertas

Los actos finales de los todos los concursos iniciados en el año 2021 no fueron objeto de recursos y solamente se presentó un recurso de objeción al cartel de la contratación de Seguridad y Vigilancia el cual no fue admitido por la Contraloría General de la República debido a que no era de su competencia.

2.4 Concursos infructuosos, desiertos o anulados

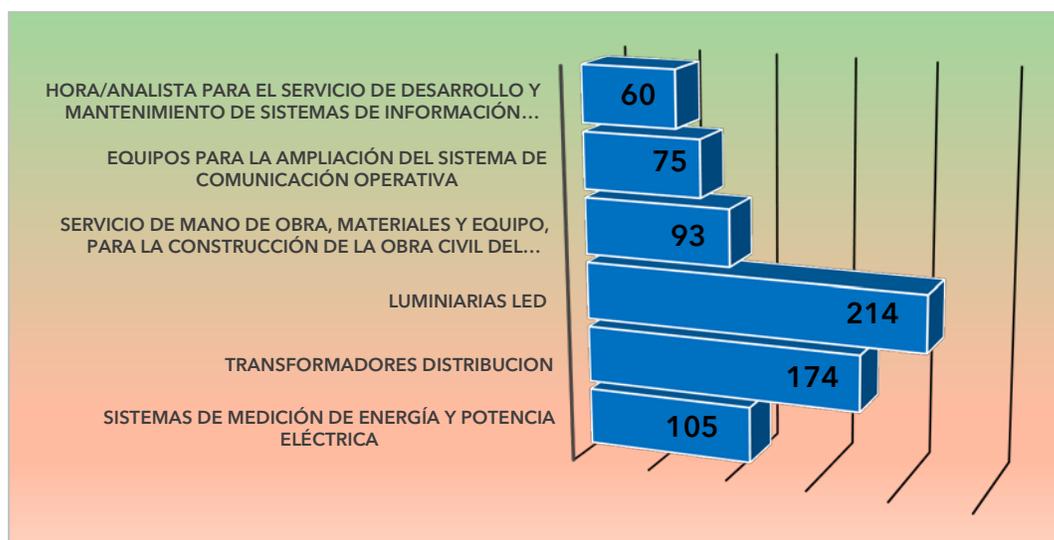
Ninguno de los concursos iniciados en el año 2021 fue objeto de declaratoria de desierto, infructuoso o anulación.

2.5 Duración de los procedimientos de contratación mediante concursos de adquisición.

El gráfico N°2 muestra la duración de cada uno de los concursos de adquisición que se iniciaron y lograron finalizar en el período 2021. De los 10 concursos conducidos se finalizaron un total de 6 con duraciones que oscilan entre los 60 días y los 214 días hábiles, siendo el estudio técnico, la cantidad de ofertas recibidas y el ente que adjudica los principales elementos que influyen en las marcadas diferencias de plazos.

Gráfico No.2

Duración de los concursos iniciados y finalizados en el año 2021
En días hábiles



El seguimiento de las diferentes etapas que conforman el procedimiento de concursos de adquisición ha permitido identificar que las etapas donde interviene la parte técnica, el Consejo de Administración en su rol de ente que adjudica y ocasionalmente la aprobación interna (refrendo), constituyen las áreas donde existe una mayor demanda de tiempo para cumplir a cabalidad con lo requerido para continuar el procedimiento de compra. En el cuadro N°3 se muestra los tiempos óptimos en las etapas donde se presentaron atrasos lo que en realidad requirieron las partes involucradas para atenderlos.

Cuadro N° 3

Etapas de los concursos de adquisición con una duración mayor a la esperada

SICOP	DESCRIPCIÓN	Análisis técnico (15 días)	Ente que Adjudica (tiempo según el ente que adjudica)	Cumplimiento de condiciones generales del Adjudicatario (5 días)	Refrendo Interno (15 días)
2021PP-000017	SISTEMAS DE MEDICIÓN DE ENERGÍA Y POTENCIA ELÉCTRICA	46	24	5	6
2021PP-000023	TRANSFORMADORES DISTRIBUCION	89	2	34	13
2021PP-000035	LUMINARIAS LED	125	43	4	-
2021PP-000293	SERVICIO DE MANO DE OBRA, MATERIALES Y EQUIPO, PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA OBRA CIVIL DEL PROYECTO ZONA INDUSTRIAL BELEN: ETAPA III.	41	4	7	1
2021PP-000287	EQUIPOS PARA LA AMPLIACIÓN DEL SISTEMA DE COMUNICACIÓN OPERATIVA	33	-	4	18
2021PP-000265	HORA/ANALISTA PARA EL SERVICIO DE DESARROLLO Y MANTENIMIENTO DE SISTEMAS DE INFORMACIÓN AUTOMATIZADOS	21	3	9	8

El cuadro anterior muestra cómo el estudio técnico sigue siendo una etapa que no logra ser inferior a 20 días hábiles y llegó hasta 125 días, siendo lo recomendado por la Proveduría 15 días hábiles, así mismo el proceso de conformación y revisión de la documentación que se eleva al Consejo de Administración cuando le corresponde las adjudicaciones ha añadido hasta más de dos meses al plazo de la contratación: este proceso incluye la revisión del acuerdo por parte de la Asesoría Jurídica y de toda la demás documentación por parte del comité de revisión hasta la inclusión en la agenda de la Sesión del Consejo y su adjudicación.

En relación con las etapas en las que ha intervenido esta Proveduría Empresarial se han llevado a cabo en los plazos establecidos, por lo que, en su campo de competencia atendió satisfactoriamente en tiempo y forma el 100% de los concursos de adquisición conducidos.

3. Contrataciones por procedimiento de escasa cuantía.

En relación con las recomendaciones de este informe, es importante mencionar que como parte del proceso de contratación de bienes y servicios, la Proveduría condujo 391 nuevas contrataciones por el procedimiento de escasa cuantía, lo cual refleja que a nivel institucional el procedimiento de escasa cuantía continúa siendo el procedimiento más utilizado, para la adquisición de bienes y servicios.